



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99  
Красный проспект, 34  
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента  
земельных и имущественных  
отношений мэрии города  
Новосибирска

Жигульскому Г. В.

от 28.03.2019 № 23/3.3/00307

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 24.07.2013 № 6969 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества муниципальной казны без проведения торгов»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 24.07.2013 № 6969 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества муниципальной казны без проведения торгов» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» № 58 от 30.07.2013, с. 17.

Целью муниципального правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества муниципальной казны без проведения торгов (далее – муниципальная услуга). Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участники которых физические и юридические лица, имеющие право на заключение договора аренды имущества муниципальной казны без проведения

торгов в соответствии с законодательством, мэрия города Новосибирска в лице департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 09.01.2019 по 08.02.2019 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>. Также о проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Вязовых В. А., Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В период проведения публичных консультаций предложения по муниципальному правовому акту не поступали.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества муниципальной казны без проведения торгов (далее – административный регламент). В административном регламенте разработчиком акта определены его общие положения (пункты 1.1 – 1.3), стандарт предоставления муниципальной услуги, в том числе в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и информационно-телекоммуникационной сети Интернет с соблюдением норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных (пункты 2.1- 2.19), а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения (пункты 3.1 – 3.4), формы и порядок контроля за исполнением административного регламента (пункты 4.1 – 4.5), досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии либо муниципального служащего при предоставлении муниципальной услуги (пункты 5.1 – 5.14). В приложении 1 приводится информация о месте нахождения, графике работы, номерах справочных телефонов, адресах электронной почты уполномоченного на предоставление муниципальной услуги структурного подразделения мэрии и официального сайта

города Новосибирска; в приложении 2 предусмотрен образец заявления о предоставлении муниципального имущества в аренду без проведения торгов; в приложении 3 содержится блок-схема последовательности административных процедур при предоставлении муниципальной услуги.

Правовое регулирование направлено на реализацию общих принципов и требований к предоставлению муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», обеспечение прозрачности и открытости процедуры предоставления муниципальной услуги, повышение уровня качества и доступности муниципальной услуги для физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Вместе с тем, в связи с принятием постановления мэрии города Новосибирска от 02.10.2018 № 3605 «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» административный регламент не соответствует требованиям к административным регламентам, предусмотренным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 (далее - Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Так, согласно пункту 2.3 административного регламента и приложению 1 приводится информация о месте нахождения, графике работы, номерах справочных телефонов, адресах электронной почты уполномоченного на предоставление муниципальной услуги структурного подразделения мэрии и официального сайта города Новосибирска. В соответствии с требованиями, установленными пунктом 3.4.16 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, такая информация не приводится в тексте административного регламента, в нем должны указываться места ее размещения. Применение разработчиком акта рекомендуемого регулирования позволит оптимизировать административный регламент, устранив необходимость его систематической актуализации при изменении соответствующей информации.

В пункте 2.4 административного регламента содержится перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется предоставление муниципальной услуги. Согласно пункту 3.4.6 Порядка разработки и утверждения административных регламентов в административном регламенте должны указываться ссылки на места размещения такого перечня. Исполнение разработчиком акта требований данной нормы также позволит оптимизировать административный регламент, исключит необходимость внесения в него изменений при изменении законодательства, регулирующего связанные с предоставлением муниципальной услуги отношения.

Разделом 3 административного регламента и приложением 3 к административному регламенту предусмотрена блок-схема последовательности административных процедур при предоставлении муниципальной услуги. Однако требование о наличии блок-схемы отсутствует в Порядке разработки и утверждения административных регламентов, согласно пункту 3.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов в начале раздела приводится

исчерпывающий перечень административных процедур, содержащихся в нем, что направлено на совершенствование структуры административного регламента.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов раздел 3 административного регламента должен содержать порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, однако такой порядок не определен административным регламентом. Предлагаемое правовое регулирование позволит обеспечить защиту прав и интересов заявителей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, оперативно, в установленные сроки исправить допущенные опечатки и ошибки в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, исключить затягивание исполнителями данных действий.

Раздел 5 административного регламента, регулирующий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителями решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц, муниципальных служащих, не соответствует требованиям к содержанию данного раздела, установленным пунктом 3.7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, согласно которым правовые нормы, полностью дублирующие положения иных актов, в том числе касающихся описания предмета жалобы, формы ее подачи, действия уполномоченного органа или лица в ходе ее рассмотрения и принимаемых решений, должны быть заменены перечнем нормативных правовых актов, регулирующих порядок обжалования, что обеспечит актуальность административного регламента, устранил необходимость внесения в него изменений при изменении соответствующих правовых норм.

По информации разработчика акта за период с 2014 года по 2018 год в соответствии с административным регламентом было заключено 1417 договоров аренды имущества муниципальной казны без проведения торгов (2014 год – 329, 2015 год – 345, 2016 год – 311, 2017 год – 241, 2018 год – 191). Приведенные количественные показатели свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком акта механизма правового регулирования. Тенденция снижения данных показателей, по информации разработчика акта, обусловлена отчуждением имущества из состава муниципальной казны города Новосибирска.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (разделы 2, 3, 5 административного регламента). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова